

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W SOBÓTCE**

z dnia 24 czerwca 2026 r.

w sprawie skargi na Przewodniczącą Rady Miejskiej w Sobótce

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2026 r. poz. 662), art.228 i 231 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r., poz. 1691)

**Rada Miejska w Sobótce
uchwała, co następuje:**

§ 1. 1. Rada Miejska w Sobótce uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia skargi z dnia 27 kwietnia 2026 r. na sposób wykonywania funkcji Przewodniczącej Rady Miejskiej w Sobótce przez radną Hannę Piwowarską.

2. Rada Miejska w Sobótce stwierdza brak organu właściwego do rozpatrzenia skargi o której mowa w §1 ust. 1.

3. Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Sobótce zawarte jest w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej w Sobótce do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 27 kwietnia 2026 r. do Rady Miejskiej w Sobótce wpłynęła skarga na sposób wykonywania funkcji Przewodniczącej Rady Miejskiej w Sobótce przez radną Hannę Piwowarską.

Rada Miejska w Sobótce Uchwałą Nr XXX/204/2026 z dnia 13 maja 2026 r. przekazała złożoną skargę według właściwości Wojewodzie Dolnośląskiemu. W toku badania legalności uchwały organ nadzoru rozstrzygnięciem nadzorczym stwierdził nieważność podjętej uchwały wskazując, że uchwała nie dotyczy organu gminy jakim jest Rada, ponieważ skupia się wyłącznie na osobie Przewodniczącej Rady Miejskiej.

W dniu 17 czerwca 2026 r. odbyło się kolejne posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w tej sprawie. Po ponownej analizie sprawy oraz treści pisma Rada Miejska w Sobótce podtrzymuje stanowisko, że nie posiada żadnych uprawnień ustawowych do merytorycznego, proceduralnego rozstrzygnięcia i oceniania skargi na Przewodniczącą Rady w trybie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego (KPA).

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że rada gminy może podejmować wyłącznie takie działania i uchwały, do których upoważnia ją wyraźny przepis ustawy. Katalog kompetencji skargowych rady gminy ma charakter ściśle zamknięty. Według art. 18b ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 229 pkt 3 KPA, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrywania skarg wyłącznie na działalność wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

Mandat radnego, jaki sprawuje również osoba pełniąca funkcję przewodniczącego rady gminy, pochodzi z powszechnych wyborów i może być weryfikowany wyłącznie przez wyborców podczas zarządzonych wyborów do organów jednostki samorządu terytorialnego.

Podkreślić należy, że fakt wyboru Przewodniczącego Rady Gminy przez radnych w głosowaniu tajnym (zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym) nie kreuje pomiędzy Radą, a Przewodniczącym stosunku podległości służbowej, hierarchicznej ani administracyjnej w rozumieniu Kodeksu postępowania administracyjnego. Wybór ten ma charakter wyłącznie ustrojowo-organizacyjny, a nie pracowniczy czy podległościowy. Jedynym instrumentem prawnym, jakim Rada Gminy dysponuje wobec wybranego przez siebie Przewodniczącego w ramach nadzoru politycznego, jest możliwość jego odwołania z funkcji w trybie przewidzianym w art. 19 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Przepisy działu VIII Kodeksu postępowania administracyjnego, regulujące postępowanie skargowe, opierają się na zasadzie kompetencji wyraźnej. Sam fakt dokonania wyboru na funkcję wewnętrzną organu nie może zastępować ani kreować brakującej ustawowej kompetencji rzeczowej, co w przypadku podjęcia uchwały merytorycznej stanowiłoby rażące naruszenie prawa.

Po przeprowadzonej dyskusji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wyraziła opinię o stwierdzeniu braku kompetencji Rady Miejskiej w Sobótce do rozpatrzenia skargi, a także braku organu właściwego, do którego skarga mogłaby zostać przekazana.

W związku z powyższym, uwzględniając istniejący stan prawny analizowanej sprawy stwierdzić należy, iż nie jest możliwe rozpatrzenie przedmiotowej skargi przez Radę Miejską w Sobótce, ani przekazanie jej do rozpatrzenia właściwemu organowi. Rada Miejska w Sobótce nie jest organem władnym do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi na działalność osoby wchodzącej w skład organu kolegialnego, w związku z czym podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.